

**Uchwała Nr 10/Kd/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 22 stycznia 2021 r.**

**w sprawie:** opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Nakło nad Notecią na lata 2021-2038.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 stycznia 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i> <i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nakło nad Notecią na lata 2021-2038, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Rada Miejska w Nakle nad Notecią podjęła w dniu 17 grudnia 2020 r. uchwałę Nr XXVIII/610/2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2038 – dalej WPF oraz uchwałę Nr XXVIII/611/2020 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nakło nad Notecią na rok 2021. Uchwała w sprawie WPF wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 29 grudnia 2020 r., zaś uchwała budżetowa w dniu 31 grudnia 2020 r. O przyczynach powyższego powiadomiono organ nadzoru pismem Nr WOR.0711.81.2020 z dnia 24 grudnia 2020 r.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2021 r.:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2020 r.	31 620
Planowane dochody ogółem	160 256 600 zł
Planowane dochody własne	66 795 618 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2020	84 250 058 zł
Planowana kwota długu na koniec 2021 r.	93 100 058 zł

Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2020	8 850 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 944 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	58,1%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	139,4%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	1 850 000 zł

Skład Orzekający stwierdził, że Gmina nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2021 r. dochody wyniosą 160 256 599,80 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 169 106 599,80 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 8 850 000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Relacja ta zakłada porównanie dwóch wyrażonych procentowo wartości, czyli kwoty spłaty i maksymalnego wskaźnika spłaty, obliczonego według wzoru ustalonego w ww. przepisie. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nakło nad Notecią wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale Nr XXVIII/610/2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2038, została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2023 relacja określająca limit obsługi zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy jest na granicy spełnienia. Różnica między dopuszczalnym, a planowanym wskaźnikiem spłaty, obliczona w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi dla wskazanego roku 0,47%, zaś obliczona w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy 0,42%. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2021 będzie wymagała bieżącego

monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2021 będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy, w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nakło nad Notecią na lata 2021-2038 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

*Krzysztof Olczak*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*