

Uchwała Nr 9/D/2021
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 22 stycznia 2021 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Nakło nad Notecią na 2021 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 stycznia 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Nakło nad Notecią na 2021 r., wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Nakle nad Notecią podjęła w dniu 17 grudnia 2020 r. uchwałę Nr XXVIII/611/2020 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nakło nad Notecią na rok 2021. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 grudnia 2020 r. O przyczynach powyższego powiadomiono organ nadzoru pismem Nr WOR.0711.81.2020 z dnia 24 grudnia 2020 r.

Z uchwały budżetowej Gminy wynika, że prognozowane na 2021 r. dochody wyniosą 160 256 599,80 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 169 106 599,80 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 8 850 000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych.

Zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2021 r. deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2021 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nakło nad Notecią.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie

długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Relacja ta zakłada porównanie dwóch wyrażonych procentowo wartości, czyli kwoty spłaty i maksymalnego wskaźnika spłaty, obliczonego według wzoru ustalonego w ww. przepisie. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Z uchwały Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią Nr XXVIII/610/2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2038 wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2023 relacja określająca limit obsługi zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy jest na granicy spełnienia. Różnica między dopuszczalnym, a planowanym wskaźnikiem spłaty, obliczona w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi dla wskazanego roku 0,47%, zaś obliczona w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy 0,42%. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2021 będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2021 będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Analiza uchwały budżetowej Gminy Nakło nad Notecią na 2021 r., powiązana z analizą wieloletniej prognozy finansowej wskazuje, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego na 2021 r. deficytu, z uwzględnieniem wyrażonej w uzasadnieniu uwagi.

Mając na względzie powyższe, zaopiniowano zatem jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego