

Uchwała Nr 17/Kd/2022
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 lutego 2022 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Nakło nad Notecią na lata 2022-2038.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nakło nad Notecią na lata 2022-2038.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Nakle nad Notecią podjęła w dniu 23 grudnia 2021 r. uchwałę Nr XLIV/932/2021 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na rok 2022 oraz uchwałę Nr XLIV/931/2021 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2022-2038 – dalej WPF. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, odpowiednio, w dniu 11 oraz 12 stycznia 2022 r., tj. z przekroczeniem terminu określonego w art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.). Pismem sygn. WOR.0711.148.2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. powiadomiono organ nadzoru o braku możliwości przekazania aktów w ustawowym terminie z uwagi na ograniczenia kadrowe, spowodowane pandemią COVID-19.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2021 r.	31 413
--	--------

Planowane dochody ogółem	157 268 639 zł
Planowane dochody własne	83 521 569 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2021	83 534 585 zł
Planowana kwota długu na koniec 2022 r.	90 534 585 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2021	7 000 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 882 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	57,6%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	108,4%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	1 850 000 zł

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2022 r. dochody wyniosą 157 268 638,51 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 164 268 638,51 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 7 000 000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych.

Z uchwały budżetowej na 2022 r. wynika ponadto, że Gmina planuje wyemitować obligacje w wysokości 6 715 473,04 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Gmina nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują również potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nakło nad Notecią wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie

przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2022-2038, została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy, w WPF Gminy Nakło nad Notecią na lata 2022-2038 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono uwzględniając zobowiązania zaciągnięte oraz planowane do zaciągnięcia.

W oparciu o powyższe, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego