

UCHWAŁA NR XLII/912/2021
RADY MIEJSKIEJ W NAKLE NAD NOTECIĄ

z dnia 25 listopada 2021 r.

w sprawie przyjęcia „Programu Wspierania Rodziny w Nakle nad Notecią na lata 2021-2023”

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2021 r., poz. 1372 ze zm.)¹⁾ w związku z art. 176 pkt 1 oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2020 r. poz. 821 ze zm.)²⁾ Rada Miejska w Nakle nad Notecią uchwala, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się „Program Wspierania Rodziny w Nakle nad Notecią na lata 2021-2023, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Nakło nad Notecią.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r., poz. 1834

²⁾ zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r., poz. 159, poz. 1006

Załącznik do uchwały Nr XLII/912/2021
Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią
z dnia 25 listopada 2021 r.

Program wspierania rodziny w gminie Nakło nad Notecią na lata 2021 - 2023

Program wspierania rodziny w gminie Nakło nad Notecią na lata 2021 - 2023

Rozdział I . Wiadomości ogólne

1. Wstęp

Z dniem 1 stycznia 2012 roku weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.) wprowadzająca reformę systemu opieki nad dzieckiem i rodziną. Ustawa ta wyłącza z systemu pomocy społecznej zadania z zakresu wspierania rodziny i organizowania pomocy dzieciom pozbawionym właściwej opieki w środowisku rodzinnym oraz zwiększa finansową odpowiedzialność gmin za dzieci umieszczone w pieczy zastępczej.

Obowiązek realizacji wsparcia rodziny, rozumianego jako planowe działania na rzecz rodziny przeżywającej trudności w realizacji funkcji opiekuńczo – wychowawczej w zakresie ustalonym ustawą spoczywa na jednostkach organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego wykonujących zadania w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej lub podmiocie, któremu gmina zleciła realizację tego zadania.

Preambuła ustawy wskazuje, iż nadrzędnymi celami ustawy są:

- **dobro dziecka** potrzebującego szczególnej ochrony i pomocy osób dorosłych, środowiska rodzinnego, atmosfery szczęścia, miłości
- **dobro rodziny** będącej naturalnym środowiskiem rozwoju dzieci.

Podmiotem realizującym ten cel na poziomie gminy Nakło nad Notecią jest Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Notecią. Realizowane w ramach niniejszego Programu zadania koncentrować będą się nie tylko na dziecku ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu umożliwienia mu powrotu do tej rodziny. Pomoc powinna koncentrować się na wspomaganiu osób i rodzin wymagających wsparcia w osiągnięciu możliwie pełnej aktywności społecznej, a także wzmocnieniu lub odzyskaniu zdolności do pełnego i samodzielnego funkcjonowania w społeczeństwie.

Rodzina jest najważniejszą i podstawową grupą społeczną, na której opiera się całe społeczeństwo. Jako naturalne środowisko życia dziecka ma największy wpływ na jego rozwój w każdej sferze – emocjonalnej, intelektualnej i poznawczej. To właśnie rodzina najsilniej oddziałuje na kształtowanie osobowości dziecka, tworzenie jego systemu wartości i wiary we własne możliwości, dlatego tak ważne jest by funkcjonowała ona prawidłowo i wypełniała swoje funkcje jak najlepiej.

Współczesne rodziny mają wiele trudności w odnalezieniu się w zmieniającej się rzeczywistości. W związku z licznymi zmianami społeczno - gospodarczymi zmianie ulegają funkcje rodziny, a także jej struktura. Pojawia się coraz więcej rodzin wybierających życie w konkubinacie, rodzin niepełnych, a także rodzin zrekonstruowanych. Coraz częściej dotyczą je zjawiska bezrobocia, ubóstwa czy przemocy. Towarzyszą im trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, które rzutują na prawidłowy rozwój dziecka.

Czynniki implikujące dezintegrację środowiska rodzinnego znacznie różnią się od siebie, ale także wzajemnie warunkują. Ich znajomość oraz ciągłe diagnozowanie jest niezbędne w celu określenia zakresu i formy pomocy udzielanej rodzinom zagrożonym rozpadem i precyzyjnego ustalenia przyczyn umieszczenia dziecka w placówce opiekuńczej. Niska świadomość społeczna i wychowawcza rodziców, brak znajomości podstawowych praw rozwoju osobowości dziecka sprzyjają aktywizacji czynników, które w konsekwencji nasilają rozmiary sieroctwa społecznego. Dysfunkcja rodzinna, której skutki dotyczą dzieci, może przybierać różne formy: alkoholizm, inne uzależnienia lub chorobę psychiczną w rodzinie, przemoc fizyczną lub psychiczną, maltretowanie i wykorzystywanie seksualne, psychiczne opuszczenie dzieci (nieobecność emocjonalna rodziców), chłód emocjonalny, czynne odrzucanie i dewaluowanie dziecka, nadużycia emocjonalne, czyli używanie dziecka przez dorosłego do zaspokajania swoich potrzeb emocjonalnych (np. czynienie z niego powiernika spraw dorosłych, tworzenia koalicji z dzieckiem przeciw drugiemu rodzicowi), stawianie nieadekwatnych do rozwoju i możliwości dziecka wymagań.

Dlatego rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, asystentów rodziny, pedagogów szkolnych, pracowników przychodni medycznych,

policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną oraz podejmowania działań na rzecz rodziny w oparciu o sprecyzowany plan działania. Praca z rodziną przedstawicieli służb społecznych powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny.

Należy zatem objąć rodziny wsparciem i podejmować działania służące udzielaniu im wszechstronnej pomocy. Działalność profilaktyczna to zarówno zapobieganie negatywnym stanom rzeczy, tym które mogą dopiero zaistnieć, jak i tym, które już istnieją. Dlatego ważne jest upowszechnianie działań profilaktycznych ukierunkowanych na wspieranie rodzin niewydolnych, przejawiających trudności opiekuńczo-wychowawcze. Aby sprostać tym zadaniom niezbędna jest ścisła współpraca pomiędzy instytucjami i podmiotami, a także wypracowanie sprawnego i efektywnego systemu działań wpływających na poprawę sytuacji dziecka i rodziny. Ponadto, praca z rodziną powinna być prowadzona przez odpowiednio przygotowaną kadrę, kompleksowa i obiektywna oraz podejmowana możliwie jak najwcześniej.

Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcji opiekuńczo-wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie, gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę. Uzasadnionym jest zwiększenie dostępności do specjalistycznego wsparcia rodzin poprzez rozszerzenie form poradnictwa prawnego, psychologicznego, zawodowego oraz rodzinnego.

Stosując ustawę, należy mieć na względzie podmiotowość dziecka i rodziny oraz prawo dziecka do:

- 1) wychowania w rodzinie, a w razie konieczności wychowywania dziecka poza rodziną
- 2) opieki i wychowania w rodzinnych formach pieczy zastępczej, jeśli jest to zgodne z dobrem dziecka;
- 3) powrotu do rodziny;
- 4) utrzymywania osobistych kontaktów z rodzicami, z wyjątkiem przypadków, w których sąd zakazał takich kontaktów;
- 5) stabilnego środowiska wychowawczego;
- 6) kształcenia, rozwoju uzdolnień, zainteresowań i przekonań oraz zabawy i wypoczynku;
- 7) pomocy w przygotowaniu do samodzielnego życia;
- 8) ochrony przed arbitralną lub bezprawną ingerencją w życie dziecka;
- 9) informacji i wyrażania opinii w sprawach, które go dotyczą, odpowiednio do jego wieku i stopnia dojrzałości;
- 10) ochrony przed poniżającym traktowaniem i karaniem;
- 11) poszanowania tożsamości religijnej i kulturowej;
- 12) dostępu do informacji dotyczących jego pochodzenia.

Niniejszy program stanowi pełne, kompleksowe ujęcie systemu wsparcia dziecka i rodziny oraz zintegrowanie kierunków działań w odniesieniu do mieszkańców gminy Nakło nad Notecią.

2. Uregulowania prawne

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Nakło nad Notecią na lata 2021-2023 jest dokumentem strategicznym Gminy opracowanym, w celu realizowania przez samorząd konstytucyjnej zasady udzielenia szczególnej pomocy rodzinie i dziecku.

Instytucja rodziny jest regulowana przez wiele aktów prawnych. Pierwszym i podstawowym aktem prawnym w Polsce jest Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej, której art. 16 stanowi, że małżeństwo, macierzyństwo i rodzicielstwo znajdują się pod szczególną ochroną i opieką Rzeczypospolitej Polskiej.

Szczególną uwagę dotyczącą unormowań prawnych członków rodziny poświęcono w Kodeksie rodzinnym i opiekuńczym, gdzie określono tematykę zawierania małżeństw, stosunków majątkowych między małżonkami, obowiązków alimentacyjnych, pochodzenia dziecka, stosunków między rodzicami i dziećmi, instytucji przysposobienia, opieki i kurateli.

Regulacje prawne dotyczące rodziny występują także w innych kodeksach: karnym, cywilnym, pracy.

Podstawą prawną opracowania Programu Wspierania Rodziny Miasta i Gminy Nakło nad Notecią na lata 2021-2023 jest art. 176 pkt. 1 i art. 180 pkt. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zgodnie z wymienioną ustawą do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Opracowany Program jest jednym z elementów realizacji postanowień ustawy. Program ma na celu zbudowanie spójnego systemu pomocy rodzinie, angażującego w sposób optymalny zasoby gminy. Rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, zwłaszcza wielodzietne i niepełne, mają prawo do szczególnej pomocy państwa.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w zakresie pracy z rodziną biologiczną dziecka wyraźnie podzieliła kompetencje pomiędzy samorząd gminny i powiatowy: do zadań własnych gminy należy wspieranie rodziny i dziecka w środowisku zamieszkania, a powiat organizuje w formie pieczy zastępczej opiekę i wychowanie dzieciom poza rodziną, jeśli z jakichś względów rodzina nie może tego robić.

Zadaniem gminy jest m.in. organizacja systemu wspierania rodziny naturalnej, w tym organizacji działalności asystentów rodziny, rodzin wspierających i placówek wsparcia dziennego, jak również innych form pomocy i pracy z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, organizowanie szkoleń dla rodzin wspierających. Gmina ma również obowiązek monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej zamieszkałego na terenie gminy.

Program określa działania ukierunkowane na wspieranie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze, jak i działania profilaktyczne i upowszechniające działania prorodzinne. Program jest jednocześnie rozwinięciem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Nakło nad Notecią na lata 2017 – 2026. Działania w ramach Programu wpisują się w Cel strategiczny 1. Wspomaganie prawidłowego funkcjonowania rodzin ze szczególnym uwzględnieniem rodzin mających trudności w wypełnianiu swoich podstawowych funkcji.

3. Podstawowe definicje

Rodzina - osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące.

Wspieranie rodziny - zespół planowanych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Pieczą zastępczą - sprawowanie opieki w przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców zarówno w formie rodzinnej jak i instytucjonalnej.

Przemoc w rodzinie - należy przez to rozumieć jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członka rodziny (osoby najbliższej w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny - Dz. U. z 1997 roku Nr 88, poz. 553, z późn. zm. - a także innej osoby wspólnie zamieszkującej lub gospodarującej) w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Placówka wsparcia dziennego - Ognisko wychowawcze funkcjonujące w strukturach Ośrodka jako placówka opiekuńcza, zapewniająca dziecku opiekę i wychowywanie, pomoc w nauce.

4. Realizatorzy i adresaci programu

Program skierowany jest do rodzin mieszkających na terenie miasta i gminy Nakło nad Notecią. Aby jednak precyzyjnie określić adresata należy dokładnie określić pojęcie rodzina. Dla celów programu przyjęto definicję rodziny wskazaną w art. 6 pkt 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. *o pomocy społecznej* określającą rodzinę jako „osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące”. Nadmienić należy, że takie rozumienie rodziny nie zakłada konieczności występowania instytucjonalnej formy małżeństwa ani więzi pokrewieństwa. Rodziną nazwana zostanie natomiast każda grupa osób, która wykazuje cechy pozostawania we wspólnym gospodarstwie domowym.

Realizatorem programu jest Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Notecią przy współpracy z :

- Urzędem Miasta i Gminy w Nakle nad Notecią;
- Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Placówkami oświatowymi,
- Policją,
- Organizacjami pozarządowymi,
- Parafiami.

Rozdział II. Diagnoza

1. Analiza sytuacji społeczno - demograficznej na przykładzie rodzin korzystających z pomocy Ośrodka

Punktem wyjścia do określenia zadań Programu Wspierania Rodziny jest analiza danych o osobach i rodzinach objętych wsparciem Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nakle nad Notecią oraz analiza sytuacji demograficznej gminy Nakło nad Notecią w latach 2018-2020.

Sytuację nakielskich rodzin objętych pomocą społeczną obrazują dane zawarte w poniższych tabelach. Analiza danych wskazuje, że rzeczywista liczba osób i rodzin objętych pomocą społeczną (z uwzględnieniem również wyłącznej pracy socjalnej) w roku 2018 wyniosła 1220 rodzin (w tym 134 praca socjalna- 10,98 %), w kolejnym roku 1227 (w tym 162 praca socjalna 13,20 %), natomiast w 2020 roku - 1158 rodzin (w tym 159 praca socjalna – 13,73 %). Zatem liczba rodzin korzystających z pomocy Ośrodka ulega niewielkim wahaniom, po niewielkim wzroście nastąpił nieznaczny spadek. Wzrasta natomiast odsetek rodzin korzystających wyłącznie z pracy socjalnej (rodziny te nie otrzymują żadnych świadczeń)

Dane GUS wskazują również na niewielki spadek liczby ludności zamieszkującej na terenie naszej gminy. Liczba ludności w latach 2010 - 2020 na terenie Gminy Nakło nad Notecią ulegała zmianom.

Na koniec 2020 roku zamieszkiwało ją 30260 mieszkańców - w stosunku do roku 2018 ich liczba zmniejszyła się o 625 osób. W całym okresie liczba kobiet przeważała nad liczbą mężczyzn, w 2020 stanowiły one 50,83% ogółu ludności Gminy.

W 2018 roku liczba ludności gminy wynosiła 30885 osób, w 2019 roku – 30566, w 2020 – 30260 osób. Natomiast liczba osób korzystająca z pomocy społecznej w latach 2018-2020 wynosiła odpowiednio: 2414, 2370, 2150. Sytuację obrazuje poniższy wykres

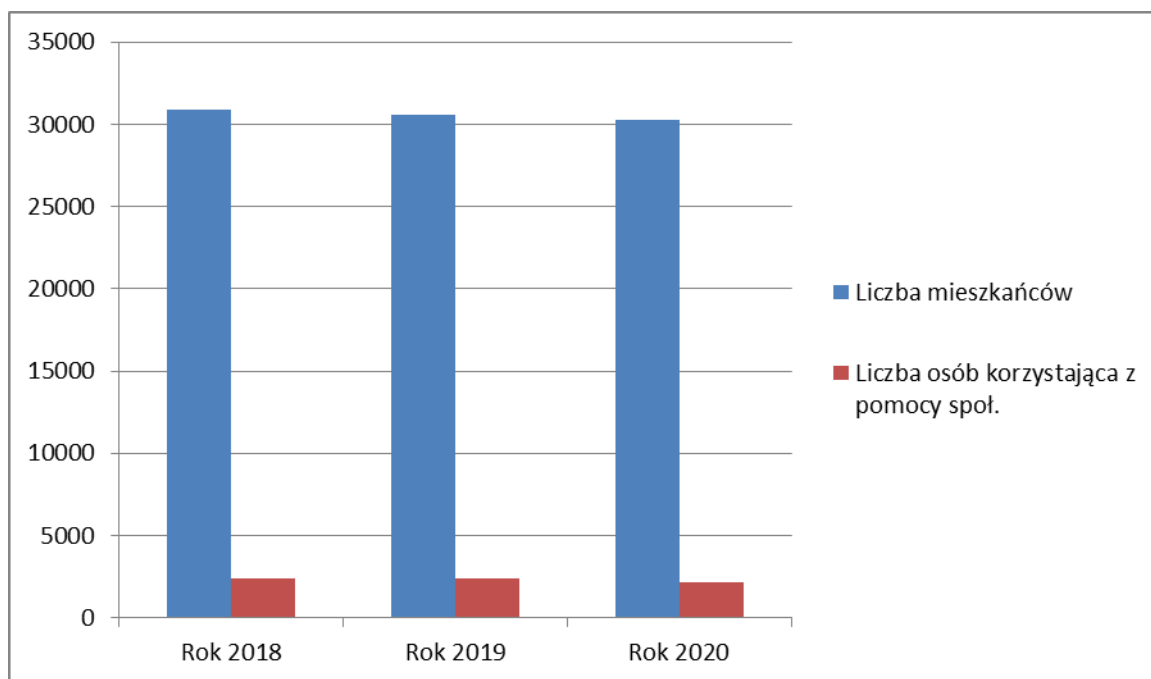


Tabela nr 1. Liczba rodzin objęta pomocą Ośrodka w latach 2018-2020 z uwzględnieniem emerytów i rencistów w podziale na liczbę osób w tych rodzinach.

Typy Rodzin		Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
Rodziny Ogółem		1086	1065	999
Liczba osób w rodzinach	1	544	524	528
	2	171	191	152
	3	148	123	108
	4	104	110	113
	5	71	79	67
	6 i więcej	48	38	31
Rodziny z dziećmi Ogółem		378	376	334
O liczbie dzieci	1	138	137	118
	2	133	131	116
	3	76	77	74
	4	22	23	18
	5	3	3	6
	6	6	3	1
	7 i więcej	0	2	1
Rodziny niepełne Ogółem		140	135	114
O liczbie dzieci	1	60	66	55
	2	57	42	36
	3	17	21	19
	4 i więcej	6	6	4

Źródło: Dane własne, sprawozdania roczne M3PiPS - 03 za lata 2018-2020.

W dalszej części niniejszego opracowania dokonano analiz w latach 2018 - 2020 w następujących zakresach:

1a. Struktura rodzin z dziećmi korzystająca z pomocy Ośrodka.

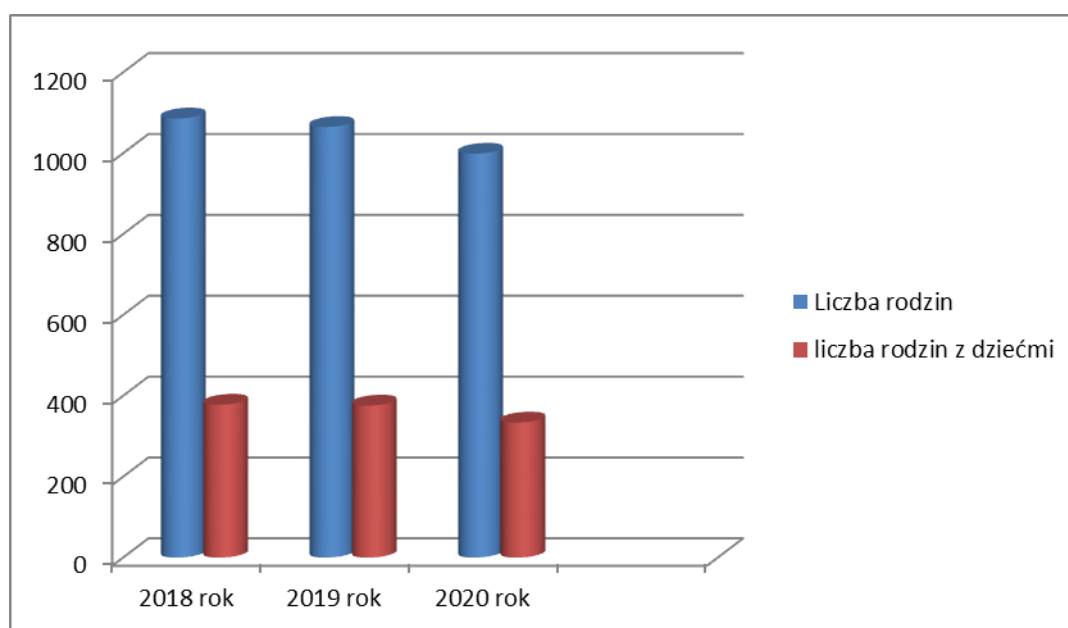
W tej części przedstawimy strukturę rodzin z uwzględnieniem liczby dzieci w rodzinach. Dla celów statystycznych przyjęto wiek dzieci do 18 r. ż. W 2018 roku z pomocy Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nakle nad Notecią korzystało 378 rodzin z dziećmi w wieku do 18 roku życia, a na koniec 2020 roku takich rodzin było już tylko 334.

Z kolei pośród tych rodzin w latach 2018-2020 najliczniejszą grupę stanowią rodziny z jednym dzieckiem (138, 137, 118 rodzin), następnie z dwójką dzieci (133,131,116 rodzin). Rodziny z trojgiem dzieci i więcej to liczba od kilku do kilkudziesięciu rodzin. Przy czym w latach 2018-2020 prawie w większości przedziałach (tzn. od 1 dziecka do 7 dzieci w rodzinie) zauważalna jest tendencja spadkowa rodzin korzystających z pomocy. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia poniższa tabela oraz wykresy.

Tabela nr 2. Liczba rodzin z dziećmi w porównaniu do liczby rodzin korzystających z pomocy Ośrodka w latach 2018-2020

Lata	2018	2019	2020
Liczba rodzin ogółem	1086	1065	999
Liczba rodzin z dziećmi do 18 r. ż.	378	376	334
Udział % rodzin z dziećmi do rodzin ogółem	34,81	35,31	33,43
W tym liczba dzieci w tych rodzinach:			
1	138	137	118
2	133	131	116
3	76	77	74
4	22	23	18
5	3	3	6
6	6	3	1
7 i więcej	0	2	1

Wykres nr 1. Liczba rodzin z dziećmi w porównaniu do liczby rodzin korzystających z pomocy Ośrodka w latach 2018-2020

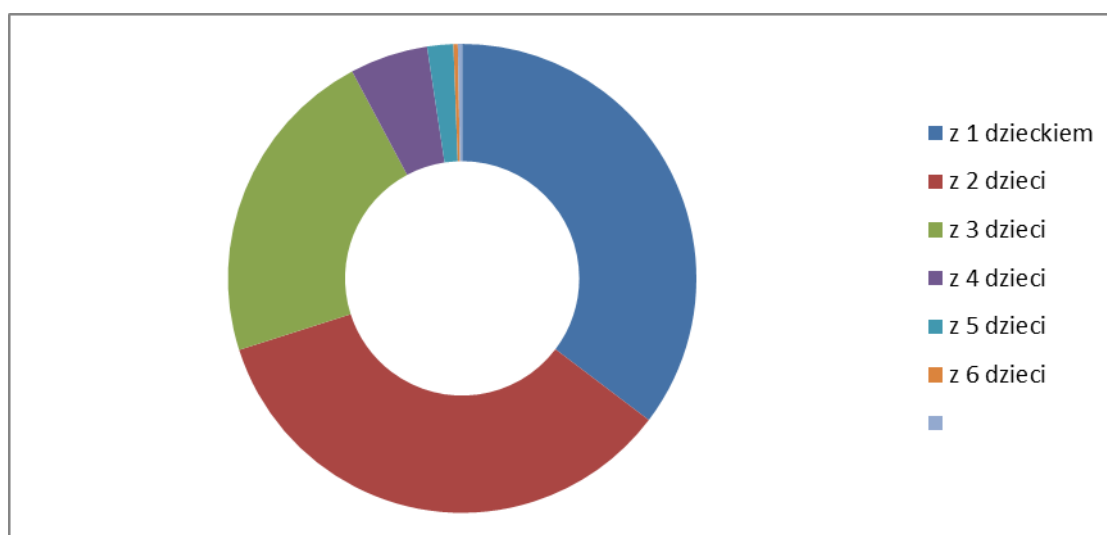


Powyższe dane wskazują, iż porównując lata 2018 i 2020 zaznacza się coraz mniejszy odsetek rodzin z dziećmi w stosunku do liczby rodzin korzystających ogółem. Jednym z czynników wpływających na tą zależność może być efekt starzenia się społeczeństwa oraz otrzymywane wsparcie 500+ (część rodzin

nie korzysta z pomocy społecznej) . Należy zaznaczyć na kolejną zależność - większość stanowią rodziny z jednym lub dwojgiem dzieci.

Z kolei podział rodzin objętych pomocą społeczną uwzględniający liczbę dzieci w tych rodzinach przedstawia również poniższy wykres.

Wykres nr 2. Rodziny objęte pomocą Ośrodka w 2020 roku z uwzględnieniem liczby dzieci w tych rodzinach



Źródło - dane własne MPiPS, POMOST Std

1b. Główne przyczyny udzielenia pomocy w latach 2018-2020

Głównym powodem udzielania pomocy rodzinom obok ubóstwa było bezrobocie, długotrwała lub ciężka choroba, niepełnosprawność, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych.

Tabela nr 3. Przyczyny udzielenia pomocy w latach 2018 – 2020

Przyczyna zgłoszenia się rodziny	Rok		
	2018	2019	2020
Razem (ilość rodzin)	1086	1065	999
Alkoholizm	76	71	66
Bezdomność	65	56	52
Bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych	192	191	143
Bezrobocie	493	415	427
Długotrwała lub ciężka choroba	582	563	498
Niepełnosprawność	415	424	355
Narkomania	7	4	4
Potrzeba ochrony macierzyństwa	143	128	115

Przemoc w rodzinie	18	11	15
Sytuacja kryzysowa	1	2	2
Sieroctwo	1	0	0
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	0	0	0
Ubóstwo	460	439	426
Zdarzenie losowe	2	3	3
Wielodzietność	45	54	34

Jak wskazują z kolei powyższe dane najczęstszym powodem ubiegania się o pomoc jest ubóstwo i długotrwała lub ciężka choroba. W roku 2018 r. liczba rodzin objętych wsparciem z powodu ubóstwa wyniosła 460, a długotrwałej choroby 582. W roku 2020 r. liczba ich zwiększyła się z tytułu ubóstwa o 0,28% a długotrwałej choroby zmniejszyła się o 3,74 %.

Kolejną najczęstszą przyczyną korzystania z pomocy jest bezrobocie, które na przestrzeni ostatnich trzech lat zmniejszyło się o 2,66%.

Następnie spora grupa osób korzysta z pomocy z powodu niepełnosprawności. Dynamika tego zjawiska jest następująca - spadek o 2,67%

Z kolei liczba rodzin w których występuje zjawisko bezradności w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego na przestrzeni ostatnich trzech lat zmniejszyła się. W roku 2018 pomocą z tego powodu objęto 192 rodzin, a w roku 2020 r. - 143 rodzin, co wskazuje na tendencję spadkową (o 3,37%).

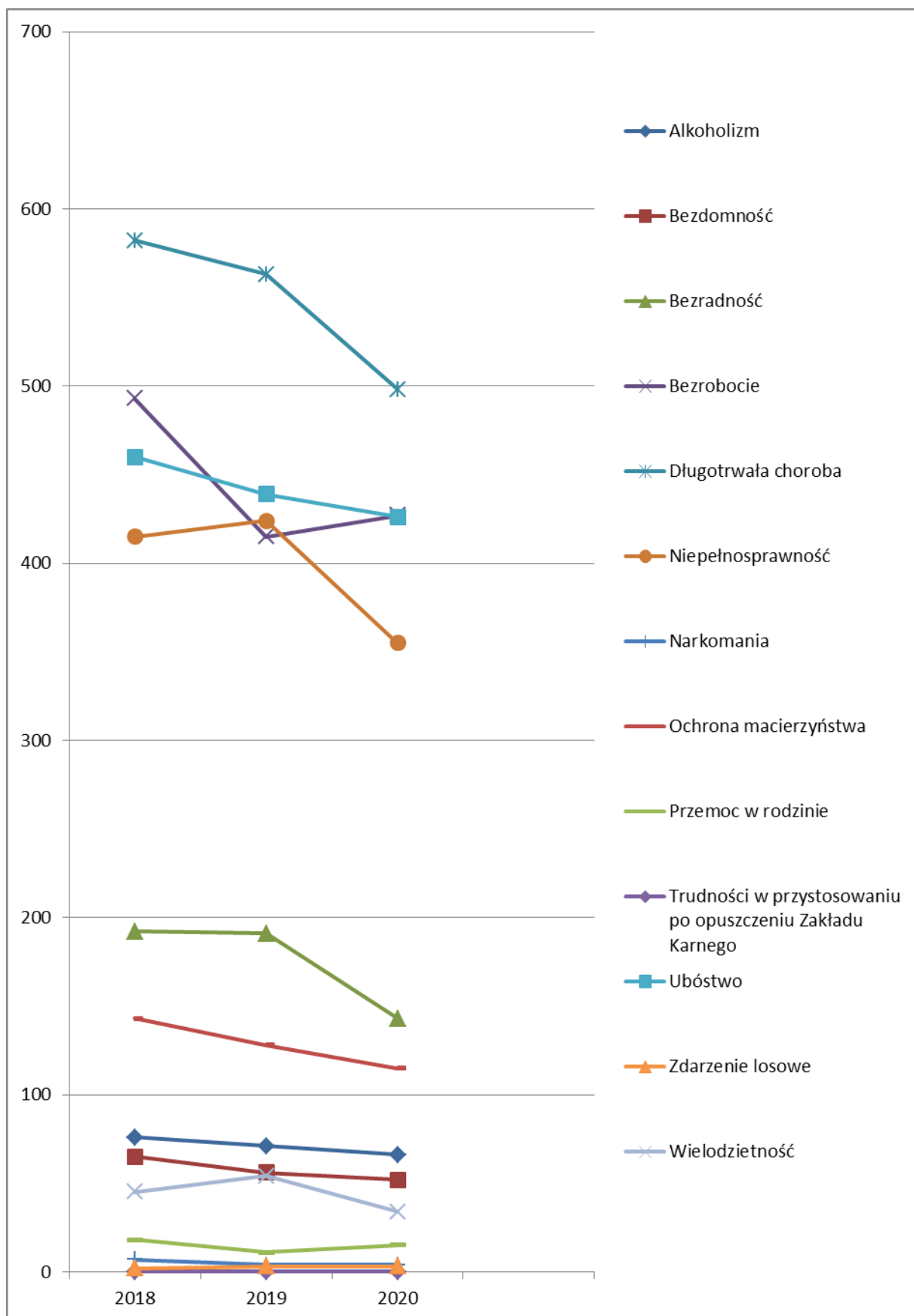
Dynamikę powodów udzielenia pomocy osobom i rodzinom korzystających z pomocy Ośrodka przedstawia Tabela Nr 4 oraz Wykres nr 3.

1

Tabela nr 4. Dynamika powodów udzielenia pomocy w latach 2018-2020

Powód udzielenia pomocy	2018		2019		2020		Dynamika
	Liczba rodzin	Udział % w ogólnej liczbie rodzin	Liczba rodzin	Udział % w ogólnej liczbie rodzin	Liczba rodzin	Udział % w ogólnej liczbie rodzin	
Ubóstwo	460	42,36	439	41,22	426	42,64	+ 0,28%
Bezrobocie	493	45,40	415	38,97	427	42,74	- 2,66%
Niepełnosprawność	415	38,21	424	39,81	355	35,54	- 2,67%
Długotrwała choroba	582	53,59	563	52,86	498	49,85	- 3,74%
Bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych	192	17,68	191	17,93	143	14,31	- 3,37%

Źródło: Dane własne - sprawozdanie MPiPS-03



Źródło: Dane własne: Sprawozdanie MPiPS-03

1c. Analiza bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej to efekt tworzenia nowych rozwiązań w zakresie polityki rodzinnej państwa. Analiza stosowanych rozwiązań, dane statystyczne i badania naukowe wskazały, że dotychczasowy model organizacji opieki nad dzieckiem i rodziną nie zapewniał pożądanych kierunków zmian w tym zakresie.

Negatywnie oceniono takie zjawiska jak:

- 1) wzrost wskaźnika liczby dzieci umieszczonych poza rodziną naturalną;
- 2) koncentracja działań wyłącznie na dziecku, a nie na rodzinie – brak odpowiedniego wsparcia rodziny dziecka;
- 3) zbyt uboga oferta pomocy środowiskowej dla rodziny zagrożonej lub będącej w kryzysie.

Kierunek rozwiązań dla gmin – nacisk na utrzymanie dzieci w rodzinie dziecka, wzmocnienie działań profilaktycznych i doskonalenie metod pracy z rodziną na rzecz pozostawienia w niej dziecka. Rodzina postrzegana jest jako środowisko życia ludzkiego, interakcji społecznych a także środowisko wychowawcze. Dziecko do prawidłowego rozwoju potrzebuje rodziny, która otacza je miłością, zapewnia poczucie bezpieczeństwa. Współczesna rodzina boryka się z wieloma problemami, zagrożona jest licznymi czynnikami patologicznymi, które czynią ją dysfunkcyjną, co prowadzi do wykluczenia społecznego.

Analiza sprawozdań MGOPS w Nakło nad Not. w latach 2018- 2020 wykazała, że istotnymi problemami zagrażającymi rodzinie są m.in. ubóstwo, bezrobocie, bezradność opiekuńczo - wychowawcza, choroba, niepełnosprawność. Są to zarazem główne powody ubiegania się rodzin o pomoc, prowadzące do wykluczenia społecznego.

Liczba świadczeniobiorców MGOPS w w/w okresie wynosiła odpowiednio

- bezrobocie: 992 – 51,35% ogółu (w tym 503 K -50,71%)/ 826 – 47,28% (417 K - 50,48%)/ 871 – 54,75% (441 K - 50,63%)/
- ubóstwo: 660 – 34,32 % (w tym 316 K – 47,88%)/ 652 – 37,32% (298 K- 45,71%)/ 586 – 36,83% (270 K – 46,08%)/;
- niepełnosprawność: 642 – 33,39% (327K – 50,93%)/ 638 – 36,52% (317K - 49,69%)/ 504 – 31,68 % (236K – 46,83%),
- **bezradność: 481 – 25,01% (291 K – 60,5%)/ 433 – 24,79% (259 K – 59,82%)/ 341 - 21,43% (191 K – 56,01%),**
- długotrwała choroba: 850 – 44,2% (460 K – 54,12%)/ 834 – 47,74% (431 K -51,68 %)/ 725 – 45,57% (372 K – 51,31%) – dane własne raport SI Pomost.

Zauważalny jest wysoki wskaźnik udziału K zwłaszcza przy bezradności (ponad 56%, w 2018 – ponad 60%). Obowiązki opiekuńczo wychowawcze obciążają głównie kobiety, i to one są w gorszej sytuacji.

W latach 2018-2020 następuje zmniejsza się odsetek świadczeniobiorców mających problemy opiekuńcze wychowawcze w stosunku do świadczeniobiorców korzystających ogółem i wynosi odpowiednio – 25,01%/24,79%/21,43% (dane własne raport Pomost Std).

Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny w w/w okresie to odpowiednio: 62/51/49, w tym liczba rodzin, która otrzymała skierowanie sądu: 21/19/19.

Na terenie gminy Nakło nad Not. w w/w czasie odbywały się też interwencje (zagrożone życie i zdrowie dziecka) i - odebrano były dzieci spod opieki rodziców. Liczba interwencji wynosiła w poszczególnych latach odpowiednio:

Tabela nr 5. Liczba interwencji

Rok	Liczba interwencji	Liczba odebranych dzieci
2018	25	14
2019	17	1
2020	10	1

Sytuacja ta implikuje to potrzebę szerokiego wspierania rodzin. Każdy problem wymaga odmiennego podejścia i działań specjalistów. Rodziny, do których trafia asystent, dotyka zazwyczaj jednocześnie wiele problemów, w tym problemy socjalne. Rodzina często zajmuje zbyt małe mieszkanie, często zadłużone, wymagające gruntownego remontu. Nierzadko realną groźbą jest eksmisja. Rodzina nie

może korzystać z mediów lub korzysta z nich nielegalnie. Brakuje podstawowego wyposażenia, ubrań, środków higieny, zabawek i przyborów szkolnych. Zdarza się, że nie wykupuje koniecznych leków. Nie zawsze przyczyną jest zła sytuacja finansowa. Wsparcie finansowe rodziny w postaci świadczenia wychowawczego 500+ poprawiło w ostatnim czasie kondycję finansową rodziny, ale nie zawsze pomoc ta jest wykorzystana w sposób przemyślany na potrzeby dzieci. Większość rodzin nadal korzysta z pomocy Ośrodka.

Często ze względu na tajemnicę, którą chronią, wstyd i poczucie bycia gorszym, izoluje się. Jest skłócona z najbliższą rodziną, sąsiedztwem. Skupiona na tym co decyduje o przetrwaniu rezygnuje z zaspokajania potrzeb wyższego rzędu, nie uczestniczy w życiu społeczności lokalnej, nie rozwija zainteresowań, nie korzysta z oferty kulturowej. Zadaniem asystenta jest pomóc rodzinie w rozwinięciu społecznej aktywności, reintegracji ze środowiskiem, dalszą rodziną.

Rodziny często nie mają uregulowanych spraw rodzinnych wymagających interwencji sądu (powód brak umiejętności załatwiania spraw urzędowych, obawa przed instytucją). Udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji obejmuje też codzienne funkcjonowanie i prowadzenie gospodarstwa domowego tj. zarówno gospodarowanie budżetem jak i przygotowywanie posiłków, pranie, sprząatanie, podział obowiązków. Rodzina dysfunkcyjna żyje na marginesie.

Problemy wynikające z postawy rodziców w rodzinie z dziećmi wyrażają się najczęściej w sprawach:

1) opiekuńczo-wychowawczych (zaburzenia komunikacji, brak wzorców, brak pozytywnych przykładów, niedojrzałość emocjonalna, „dziecko rządzi w rodzinie”, brak właściwych metod wychowawczych, brak konsekwencji w postępowaniu rodziców, brak lub niedostateczne zainteresowanie problemami i potrzebami rozwojowymi dziecka, brak umiejętności i potrzeby wspólnego spędzania czasu z dzieckiem, organizacji czasu wolnego dziecka);

2) prowadzenia gospodarstwa domowego (brak lub niedostateczna umiejętność racjonalnego gospodarowania budżetem, zaburzona hierarchia potrzeb, brak umiejętności organizowania przestrzeni w domu, brak nawyków lub niedostateczna umiejętność utrzymania czystości w domu, niewłaściwy podział obowiązków, brak lub ograniczona umiejętność przygotowywania pełnowartościowych, zróżnicowanych i ekonomicznych posiłków dostosowanych do wieku i potrzeb dzieci);

3) społecznego funkcjonowania rodziny – brak umiejętności załatwiania spraw urzędowych oraz korzystania z zasobów środowiska i przysługujących praw i uprawnień.

Niewypełnianie przez rodzinę prawidłowo swoich funkcji może prowadzić do niedostosowania społecznego dzieci. Konsekwencją dysfunkcyjności rodziny są problemy związane z postawą dziecka jak agresja, przemoc, negatywizm szkolny, przynależność do destrukcyjnych grup nieformalnych, uzależnienia, bunt nieadekwatny do wieku, konflikty z prawem. Pomyślny rozwój dziecka jest możliwy w prawidłowo funkcjonującej rodzinie. Skutkiem wieloletniego i nieefektywnego borykania się z wieloma problemami powoduje utrwalenie przekonania o niemożności zmiany sytuacji.

Ograniczenia i bariery do podejmowania aktywności stanowią:

- brak możliwości zapewnienia opieki dzieciom,
- trudna sytuacja finansowa,
- niechęć do zmian.

W ocenie zasobów pomocy społecznej rekomendowano zapewnienie odpowiednich nakładów finansowych na asystenta rodziny. Pracownicy socjalni już w styczniu br. widzą potrzebę objęcia takimi usługami kolejnych 12 rodzin. Zgodnie z ustawą na 1 asystenta nie może przypadać więcej niż 15 rodzin. OPS zatrudnia 2 asystentów, którzy obejmują wsparciem 25 rodzin. Obecnie rodziny te nie otrzymują dodatkowego wsparcia specjalistycznego, które wzmocniłyby pracę asystenta rodziny.

Dlatego konieczne jest podjęcie szeregu działań mających na celu poprawę funkcjonowania rodzin zamieszkałych na terenie miasta i gminy Nakło nad Not. poprzez kompleksowe działania wspierające rodzinę.

1d. Asystent rodziny

W Miejsko Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Nakle nad Notecią, pracowało w latach 2018 - 2020 trzech asystentów rodziny, w tym jeden w ramach Resortowego programu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej Asystent Rodziny" - finansowanego przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej.

Poniższa tabela przedstawia liczbę rodzin objętą asystenturą w latach 2018-2020.

Tabela nr 8. Analiza wsparcia w formie asystenta rodziny

Wyszczególnienie	2018	2019	2020
Liczba zatrudnionych asystentów	3	3	3
W tym na umowę zlecenie	0	0	0
Liczba rodzin objęta pomocą asystenta rodziny	62	51	49
Liczba rodzin zobowiązana przez sąd do pracy z asystentem rodziny	21	19	19
Liczba rodzin, z którymi asystent zakończył pracę	20	8	22

Objęte opieką rodziny to rodziny niepełne, wielodzietne, borykające się z ubóstwem, uzależnieniami, a w szczególności z problemami opiekuńczo – wychowawczymi. Nadrzędnym celem pracy asystentów było powstrzymanie tendencji zabierania dzieci z rodzin biologicznych i umieszczania w pieczy zastępczej. Działania asystentów miały charakter codziennych niemal kontaktów z rodzinami, wspieranie i dyscyplinowanie klientów w pracy nad zapewnieniem godziwej egzystencji i bezpieczeństwa dzieciom w tych rodzinach. Do pozytywnych efektów pracy asystenta rodziny można ponadto zaliczyć:

- podejmowanie leczenia odwykowego (stacjonarnie i ambulatoryjnie),
- podejmowanie starań o przyznanie lokali socjalnych lub do remontu, wynajmowanie mieszkania, odpracowywanie czynszu,
- poprawa wzajemnych relacji między rodzicami i dziećmi (nastolatkami), przerwanie przemocy domowej,
- uregulowanie sytuacji prawnej (rozwód, alimenty, wnioski o eksmisję, inne),
- większe zainteresowanie wynikami dzieci w szkole, higieną osobistą, podejmowanie leczenia dzieci
- zmniejszanie liczby rodzin objętych pomocą asystenta rodziny.

1e. Piecza zastępcza

Liczba dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej zwiększyła się na przestrzeni roku i niestety nadal następuje tendencja wzrostowa. W bieżącym roku nadal miały miejsce nowe umieszczenia. Sytuacja ta dotyczyła rodzin niewydolnych wychowawczo z powodu uzależnień i braku współdziałania w zakresie podjęcia leczenia oraz choroby psychicznej i wynikających z tego zaniedbań. Zdarzały się również umieszczenia w trybie interwencyjnym na podstawie art. 12 a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (narażenie dziecka na utratę zdrowia i życia dziecka). W tym miejscu ustawa daje możliwość umieszczenia dzieci u osób najbliższych - ale nie zawsze rodzina taka wyraża zgodę.

Należy zaznaczyć, iż od 1 stycznia 2012 roku za nowo umieszczane dzieci koszty pobytu ponosi również gmina. Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinach zastępczych, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo – terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym odbywa się według następujących zasad: 10% kosztów w I roku, 30% - w II roku, 50% - w III i następnych latach pobytu dziecka. W latach 2018 -2020 wydatki te kształtowały się następująco: 426 969zł, 708555zł, 801 013zł.

Pomimo pracy asystenta nie zawsze możliwe jest utrzymanie dziecka w rodzinie biologicznej (brak współpracy i woli matki do podjęcia leczenia odwykowego, choroba psychiczna matki). Występują sytuacje, kiedy asystent rodziny sam wnioskuję do sądu o takie skierowanie, ponieważ nie widzi możliwości poprawy funkcjonowania tej rodziny. Obecnie toczą się dwa postępowania, w których pracownik socjalny i asystent rodziny w porozumieniu kuratorem społecznym wnioskuje o umieszczenie dzieci w rodzinach zastępczych lub placówkach opiekuńczo - wychowawczych. Jest to konieczne, ponieważ rodziny - pomimo wsparcia wielu służb - nie podejmują odpowiednich działań, nie zapewniają odpowiednich warunków dla rozwoju swoich dzieci, nie zabezpieczają ich podstawowych potrzeb, nie podejmują terapii odwykowej.

	Liczba dzieci	Liczba rodzin/placówek
--	---------------	------------------------

Forma pieczy zastępczej	2018	2020	2018	2020
Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu rodzinnego	0	4	0	1
Placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego	9	4	1	1
Rodziny zastępcze spokrewnione	12	10	10	9
Rodziny zastępcze niezawodowe	4	14	3	7
Rodzinach zastępczych zawodowych	17	15	7	6
Regionalna placówka terapeutyczna	2	2	1	1
Rodzinny dom dziecka	5	12	2	4
Pogotowie rodzinne	6	0	2	0
Razem	55	61	26	29

1f. Placówka wsparcia dziennego

Ognisko Wychowawcze od grudnia 2018r funkcjonowało w pomieszczeniach Dziennego Domu Pobytu w Nakle nad Notecią. Nawałnica z miesiąca sierpnia 2018 uniemożliwiła korzystanie z pomieszczeń SP nr 2. Podjęto wówczas decyzje o wykorzystaniu pomieszczeń DDP w godzinach popołudniowych. Z uwagi na ograniczenia lokalowe i czas funkcjonowania Dziennego Domu Pobytu dzieci uczęszczały do placówki od poniedziałku do piątku, w godzinach od 15:00 do 18:00. W 2020r. do placówki uczęszczało 22 dzieci. W minionym roku z uwagi na stan epidemiologiczny zajęcia zostały zawieszono od miesiąca marca decyzją wojewody. Z powodu zapewnienia reżimu sanitarnego dla seniorów nie było możliwości, aby z tych samych pomieszczeń korzystały dzieci i seniorzy. Obecnie w ramach rewitalizacji remontowane są pomieszczenia w budynku przy ul. Gimnazjalnej, które będą przeznaczone na działalność placówki wsparcia dziennego. Inwestycja ta znacznie ułatwi realizację zadania - prowadzenie placówki wsparcia dziennego przez Gminę.

Celem Ogniska Wychowawczego jest wspieranie rodzin w sprawowaniu jej podstawowych funkcji wychowawczych oraz udzielenie pomocy dzieciom pochodzących z rodzin znajdujących się w trudnych sytuacjach życiowych, których rodzice wykorzystując własne środki i możliwości nie są w stanie zapewnić dzieciom właściwej opieki w czasie wolnym od zajęć szkolnych i które wychowują się w warunkach niekorzystnych dla ich prawidłowego rozwoju.

Rozdział III. Cele i zadania

Celem głównym Programu jest rozwijanie systemu wsparcia dla rodzin w Gminie Nakło nad Not., sprzyjających prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb rodzin przejawiających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Celami szczegółowymi Programu są:

- 1) Zapewnienie rodzinom poczucia bezpieczeństwa socjalnego oraz stabilizacji,
- 2) Wspieranie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze,
- 3) Podnoszenie jakości i efektywności usług na rzecz wspierania rodziny,
- 4) Zapewnienie pobytu w pieczy zastępczej, objęcie opieką dziecka poza rodziną biologiczną.

Adresatami Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Nakło nad Notecią na lata 2021-2023 są rodziny oraz ich członkowie zamieszkujące na terenie Gminy Nakło nad Notecią w szczególności przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Program kierowany jest do rodziców, dzieci, opiekunów faktycznych i prawnych a także do przedstawicieli instytucji i służb pracujących na rzecz dzieci i młodzieży.

Cel operacyjny nr 1 Zapewnienie rodzinom poczucia bezpieczeństwa socjalnego oraz stabilizacji.			
Lp.	Działania	Realizatorzy	Wskaźniki
1.1	Udzielanie rodzinom będącym w trudnej sytuacji życiowej pomocy finansowej i rzeczowej.	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Liczba rodzin: - objęta pomocą społeczną, - korzystających z zasiłków rodzinnych, - korzystających z funduszu alimentacyjnego.
1.2	Zapewnienie dzieciom i młodzieży pomocy w postaci posiłków w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu”.	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Liczba dzieci i młodzieży korzystających z posiłków.
1.3	Udzielanie dzieciom i młodzieży stypendium o charakterze socjalnym.	ZOOiR	Liczba udzielonych stypendiów szkolnych o charakterze socjalnym
1.4	Pomoc w formie specjalistycznych usług opiekuńczych dla dzieci i młodzieży z zaburzeniami psychicznymi.	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Liczba dzieci objęta wsparciem
1.6	Wsparcie dzieci i młodzieży z rodzin ubogich w dostępie do wypoczynku	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Liczba osób korzystających ze wsparcia w celu zapewnienia wypoczynku

Cel operacyjny nr 2 Wspieranie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze.			
Lp.	Działania	Realizatorzy	Wskaźniki
2.1	Zapewnienie usługi asystenta rodziny	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Liczba rodzin objętych pomocą asystenta rodziny. Liczba zatrudnionych asystentów
2.2	Prowadzenie i rozwój placówki wsparcia dziennego.	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Liczba dzieci uczestniczących w zajęciach placówki wsparcia dziennego

2.3	Organizowanie oraz współfinansowanie wycieczek dla dzieci i młodzieży.	Gmina Nakło nad Not. , MGOPS ZOOiR Organizacje pozarządowe	Liczba zorganizowanych form wycieczek. Liczba dzieci korzystających z wycieczek.
2.4	Realizacja rządowego programu dla rodzin wielodzietnych „Karta Dużej Rodziny”.	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Ilość złożonych wniosków. Ilość wydanych Kart. Liczba rodzin objętych programem.
2.5	Organizowanie wydarzeń o charakterze integrującym rodziny.	Urząd Miasta i Gminy w Nakle nad Not. MGOPS, KGW, organizacje pozarządowe	Liczba zorganizowanych wydarzeń.
2.6	Szkolenia i warsztaty dla rodziców	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not. PPPP	Liczba osób korzystających ze szkoleń i warsztatów
2.7	Poradnictwo i praca socjalna na rzecz rodzin z dziećmi świadczona przez pracowników MGOPS	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Liczba rodzin objętych wsparciem.
2.8	Analiza sytuacji rodzin, których dzieci zagrożone są umieszczeniem w pieczy zastępczej	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Liczba diagnoz

Cel operacyjny nr 3			
Podnoszenie jakości i efektywności usług na rzecz wspierania rodziny.			
Lp.	Działania	Realizatorzy	Wskaźniki
3.1	Szkolenia dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego.	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not. Placówki oświatowe	Liczba zorganizowanych szkoleń. Liczba osób biorących udział w szkoleniu
3.2	Zapewnienie dostępu do szkoleń dla asystenta rodziny.	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Liczba zorganizowanych szkoleń Liczba osób biorących udział w szkoleniach.
3.3	Zapewnienie dostępu do szkoleń dla pracowników placówki wsparcia dziennego	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Liczba zorganizowanych szkoleń. Liczba osób biorących udział w szkoleniach.
3.4	Prowadzenie pracy socjalnej i monitorowanie sytuacji dzieci w rodzinach zagrożonych.	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Liczba rodzin z dziećmi objętych pomocą społeczną Liczba wniosków do sądu o wgląd w sytuację rodzinną
3.5	Realizowanie przez placówki oświatowe programów profilaktycznych wspierających wychowanie dzieci i młodzieży oraz programów edukacyjno-wychowawczych	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not., ZOOiR	Liczba programów Liczba dzieci objętych programami

	przeciwdziałających dysfunkcjom społecznym		
3.6	Realizacja programów profilaktycznych dotyczących agresji wśród rówieśników, radzenia sobie ze stresem	KPP ZOOiR PPPP GKRPA	Liczba zrealizowanych programów
3.7	Prowadzenie programów pomocy dla dzieci i młodzieży uzależnionych od gier komputerowych i Internetu	KPP ZOOiR PPPP GKRPA	Liczba zrealizowanych programów
3.8	Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień od alkoholu i od innych środków psychoaktywnych.	KPP ZOOiR PPPP GKRPA	Liczba zrealizowanych programów

Cel operacyjny nr 4			
Zapewnienie pobytu w pieczy zastępczej, objęcie opieką dziecka poza rodziną biologiczną.			
Lp.	Działania	Realizatorzy	Wskaźniki
4.1	Monitorowanie i ocena sytuacji opiekuńczo-wychowawczej dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej.	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not.	Liczba spotkań w zespole ds. ocen sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej.
4.2	Podjęcie współpracy z podmiotami działającymi na rzecz powrotu dziecka z pieczy zastępczej do rodziny biologicznej	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not. Placówki opiekuńczo-wychowawcze Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nakle nad Not.	Liczba dzieci powracających do rodzin biologicznych. Liczba spotkań zespołów ds. oceny sytuacji dziecka
4.3	Współfinansowanie pobytu dzieci umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej.	Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nakle nad Not. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nakle nad Not.	Wysokość poniesionych nakładów finansowych. Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej

Rozdział IV. Źródła finansowania

Źródła finansowania programu :

- środki własne gminy zaplanowane na dany rok budżetowy w Miejsko Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej,
- środki pochodzące z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- dotacje z budżetu państwa,
- środki pozabudżetowe.

Rozdział IV. Monitoring i ewaluacja

Monitoring realizacji Programu Wspierania Rodziny na lata 2020-2022 dla Gminy Nakło nad Not. będzie opierał się przede wszystkim na gromadzeniu i analizowaniu danych będących w posiadaniu Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, jako koordynatora Programu, i jednocześnie instytucji wiodącej przy jego realizacji. Dodatkowo pozyskiwane będą informacje od innych instytucji i podmiotów w zakresie wskazanym w Programie. Działania wyznaczone do realizacji będą obszarami podlegającymi monitorowaniu. Rezultatem monitoringu będą sprawozdania roczne, o których mowa w art.179 Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny oraz systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny. Natomiast stosownie do 179 ust. 2 w/w ustawy rada gminy uchwala gminne programy wspierania rodziny biorąc pod uwagę potrzeby związane z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny.

Program jest spójny ze Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Nakło nad Not. Określa zadania w zakresie wspierania rodziny oraz zapobiegania jej dysfunkcji. Przedstawia katalog działań, których celem jest stworzenie jednolitego i profesjonalnego systemu pomocy dla rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz wymagających wsparcia w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Biorąc pod uwagę powyższe podjęcie uchwały jest uzasadnione.